



CITTA' DI CEPAGATTI
PROVINCIA DI PESCARA
2 -Anagrafe Stato Civile Leva Sociale Pubblica Istruzione Cultura

DETERMINAZIONE N. 229 DEL 27/08/2021

PROPOSTA N. 912 del 27/08/2021

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL DLGS 50/2016 E S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER UN QUINQUENNIO COMUNE CEPAGATTI PROROGABILE DI UN ANNO APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE E DEI VERBALI -

PREMESSO che con Decreto n. 02 del 04/01/2021, il Sindaco:

1. Conferiva alla sottoscritta la Posizione Organizzativa relativamente al Servizio 2° "Anagrafe – Stato Civile – Leva – Sociale – Pubblica Istruzione – Cultura" con le funzioni di cui all'art. 107 commi 2 e 3 del Decreto Legislativo 267/2000 e al vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
2. Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 143 del 17.12.2020 avente ad oggetto "Modifica architettura organizzativa – Provvedimenti" con la quale sono stati accorpati gli ex Servizi 2° e 6° nel solo Servizio 2° novellato in "Anagrafe – Stato Civile – Leva – Sociale – Pubblica Istruzione – Cultura";
3. affidava alla sottoscritta le funzioni ed i compiti di cui all'art. 107 comma 2 e 3 del D. Lgs. 267 del 2000, di cui al vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

PREMESSO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 26/02/2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2021/2023 e la relativa nota di aggiornamento;

RILEVATO che con deliberazione n. 13 del 26/02/2021 il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di esercizio 2021-2023;

RICHIAMATA la deliberazione n. 20 del 15.02.2021 con la quale la Giunta Comunale ha adottato il Programma biennale di acquisti di beni e servizi periodo 2021-2022;

RICHIAMATA la deliberazione di G.C. n. 15 del 12.02.2021, modificata con la D.G.C. n. 23 del 26.02.2021 con la quale si disponeva "L'affidamento a società/ditta del servizio di refezione scolastica per i quattro plessi scolastici del Comune di Cepagatti per un periodo quinquennale, prorogabile di 12 mesi" e che venivano approvati gli atti di gara elaborati dal Rup, d.ssa Marisa Cimino, Responsabile del Servizio 2° del Comune di Cepagatti costituiti dalla Relazione tecnico-illustrativa, dal quadro economico e dal Capitolato prestazionale e descrittivo, oltre che dal DUVRI;

PRESO ATTO che nel quadro economico della suddetta deliberazione G.C. n. 23/2021 veniva indicato che l'importo complessivo della gara in oggetto ammontava ad € 2.082.000,00 esclusa l'iva, di cui almeno € 1,70 a pasto come costo del personale ed € 0,01 /pasto come costo per la sicurezza;

RICHIAMATA la determinazione n. 49 del 01.03.2021 del RUP con la quale si avviava la procedura ed in cui veniva stabilito che la gara sarebbe stata svolta mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del dlgs 50/2016, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 commi 2,3,12) sulla base dell'offerta tecnica max 70 punti e l'offerta economica max 30 punti;

DATO ATTO che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio c.a. il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017 e quindi anche dal D.L. 32/2019;
- l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii., dispone “*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo centrali di committenza;*”
- Gli artt. 40 e 52 del D.lgs. 50/2016 indicano l'obbligo di utilizzare mezzi telematici per gli scambi di informazioni (comunicazioni e offerte di gara) relative alle procedure di affidamento;
- L'art. 38, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, che indica come requisito premiante per la qualificazione delle Stazioni Appaltanti presso l'ANAC la "disponibilità di tecnologie telematiche nella gestione di procedure di gara";

PRESO ATTO che, con deliberazione di Consiglio n.74 del 02.10.2018, questo Comune ha aderito alla Centrale di Committenza in house Asmel Consortile S.C. a r.l. ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56” e che si è avvalso dei servizi ASMEL, solo ed esclusivamente per la relativa piattaforma telematica gratuita Asmecommm;

PRESO ATTO che, dopo la scadenza della gara, con determina n. 97 del 16.04.2021 è stata nominata la Commissione giudicatrice;

ATTESO che la Commissione di gara ha portato a termine i lavori di propria competenza e che il Presidente della Commissione ha rimesso al RUP i seguenti verbali di gara, che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- n. 1 del 19.04.2021 *“Insedimento della Commissione –Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica*
- n. 2 del 23.04.2021 *Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica (continuazione)*
- N. 3 del 29.04.2021 *“Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica (continuazione)*
- n. 4 del 18.05.2021 *“Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Richiesta di soccorso istruttorio” - Seduta pubblica*
- n. 5 del 08.06.2021 *“Apertura delle offerte tecniche” – Seduta pubblica*
- n. 6 del 02.08.2021 *Ricognitivo – Esame offerte tecniche – Seduta riservata*
- n. 7 del 05.08.2021 *Apertura ed esame offerte economiche – Seduta pubblica*
- n. 8 del 26.08.2021 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata*

PRESO ATTO, da quanto si evince nei suddetti verbali, che:

- attraverso la suddetta piattaforma telematica, entro il termine di scadenza, hanno presentato l’offerta le seguenti n. 12 Società/Cooperative: Cooperativa Italiana Di Ristorazione (CIR FOOD)- G.L.M. Ristorazione srl – Noi Società Coop Sociale – Serenissima Ristorazione Spa – CNS Consorzio Nazionale Servizi Soc. Cooperativa – Dussmann Service Srl – Althea Srl – Global Service Srl – RTI Compass Group Italia Spa + SH Gestioni – Slem Srl – RTI Consorzio Appalti Italia + CAI Coop Sangro, Servizi Soc. Coop. Labor, Soc. Coop. Mauri, Cooperativa Sociale – Le Palme Ristorazione \$ Servizi Srl Unipersonale;
- è stato attivato il soccorso istruttorio per i seguenti operatori: CNS Consorzio Nazionale Servizi Soc. Cooperativa – Dussmann Service Srl – Althea Srl – Global Service Srl – RTI Compass Group Italia Spa + SH Gestioni – Slem Srl – RTI Consorzio Appalti Italia + CAI Coop Sangro, Servizi Soc. Coop. Labor, Soc. Coop. Mauri, Cooperativa Sociale – Le Palme Ristorazione \$ Servizi Srl Unipersonale, in seguito al quale, come da verbale di gara n. 4, è stata esclusa la società Le Palme Ristorazione & Servizi Srl Unipersonale e tutte le restanti partecipanti sono state ammesse, per un totale di n. 11 operatori ammessi;
- nella seduta pubblica del 05.08.2021 , giusto verbale n. 7 di pari data, sono stati assegnati i seguenti punteggi finali:

RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni srl	punti 95,07
DUSSMANN Service Srl	punti 94,55
Cooperativa Italiana Di Ristorazione (CIR FOOD)	punti 92,29
Global Service Srl	punti 92,22
RTI Consorzio Appalti Italia+ Consorziato	punti 91,68
Slem Srl	punti 91,32
Althea Srl	punti 91,21
CNS – Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop.	punti 88,80
GLM Ristorazione	punti 86,40
Serenissima Ristorazione Spa	punti 83,60
NOI Soc. Coop. Sociale	punti 76,60

PRESO ATTO che la migliore offerta è risultata essere quella di RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl, e che, per gli effetti dell'art. 97 comma 3 del Dlgs n. 50/2016, come verificato dalla Commissione nella seduta del 05.08.2021, è risultata essere anomala e pertanto da sottoporre a verifica di congruità;

CONSIDERATO che il RUP, con nota pec prot. n. 17826 del 06.08.2021, ha richiesto a RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl l'invio delle giustificazioni delle voci di costo espresse in offerta;

PRESO ATTO che, con pec prot. n. 18303 del 12.07.2021, l'RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl ha inviato le suddette giustificazioni;

CONSIDERATO che in base al pressocchè univoco orientamento giurisprudenziale di vari gradi di giudizio TAR e Consiglio di Stato nonché della Corte di Giustizia Europea, la verifica della congruità di un'offerta anomala ha natura globale e sintetica sulla serietà dell'offerta nel suo insieme e nella sua sostanza;

DATO ATTO che il suddetto documento prot. n. 18303/2021, come previsto sul disciplinare di gara, è stato esaminato congiuntamente dal RUP e dalla Commissione di gara e che, come da verbale n. 8 del 26.08.2021 allegato, le giustificazioni addotte sono state ritenute accettabili ed attendibili;

RITENUTO di dover procedere all'approvazione dei verbali prodotti dalla Commissione di gara - n. 1 del 19.04.2021 - n. 2 del 23.04.2021 - n. 3 del 29.04.2021 - n. 4 del 18.05.2021 - n. 5 del 08.06.2021 - n. 6 del 02.08.2021 - n. 7 del 05.08.2021 nonché del verbale n. 8 del giorno 26.08.2021, quest'ultimo relativo alla verifica dell'offerta anomala;

RITENUTO di dover procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del Dlgs n. 50/2016, all'approvazione dei lavori della Commissione e della proposta di aggiudicazione in favore di RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni srl che ha ottenuto il punteggio maggiore complessivo di punti 95,07 offrendo il prezzo di € 4,85 a pasto sul prezzo a base d'asta, esclusi i costi della sicurezza, fatte salve tutte le verifiche di legge che saranno effettuate sulle suddette Società;

RITENUTO necessario disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del Codice dei Contratti e dell'art. 8, co 1, lett a) del DL 76/2020 convertito in Legge 11.09.2020 n. 120, atteso che, dovendo decorrere lo "stand still" (35 gg.) e dovendo essere condotte le obbligatorie verifiche dei requisiti generali e specifici di partecipazione, il completamento della procedura e la stipula del contratto ai sensi di legge richiederebbero tempi non compatibili con l'inizio dell'anno scolastico, considerata altresì applicabile al caso la motivazione espressamente prevista nell'art. 32 stesso circa l'obbligatorietà di erogare un servizio "*la cui mancata esecuzione determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare*" (art. 32 codice appalti);

CONSIDERATO che il servizio di refezione scolastica è riconducibile al diritto allo studio dei minori del Comune di Cepagatti;

RITENUTO che nel corso dell'esecuzione anticipata in via d'urgenza non dovranno essere apportate modifiche di alcun genere ai locali e che il servizio dovrà riguardare solo ed

esclusivamente le operazioni strettamente necessarie alla preparazione ed alla somministrazione dei pasti fino alla conclusione della fase di esecuzione d'urgenza stessa;

VISTI il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii. ed il D.Lgs.50/2016 ss.mm.ii.

Tutto cio' premesso

D E T E R M I N A

- 1) **DI APPROVARE** la narrativa che precede;
- 2) **DI PRENDERE ATTO ED APPROVARE** le risultanze dei lavori della Commissione di gara, nominata con determinazione del RUP n. 97 del 16.04.2021, per l'affidamento del servizio quinquennale, prorogabile di un anno, della refezione scolastica dei quattro plessi dell'Istituto Comprensivo di Cepagatti, gara espletata mediante procedura aperta sopra soglia europea, ai sensi dell'art. 60 del dlgs 50/2016, aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma3 del dlgs 50/2016 e segnatamente dei seguenti verbali che si allegano al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - n. 1 del 19.04.2021 *“Insediamento della Commissione –Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica*
 - n. 2 del 23.04.2021 *Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica (continuazione)*
 - N. 3 del 29.04.2021 *“Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Seduta pubblica(continuazione)*
 - n. 4 del 18.05.2021 *“Apertura e valutazione della documentazione amministrativa- Richiesta di soccorso istruttorio” - Seduta pubblica*
 - n. 5 del 08.06.2021 *“Apertura delle offerte tecniche” – Seduta pubblica*
 - n. 6 del 02.08.2021 *Ricognitivo – Esame offerte tecniche – Seduta riservata*
 - n. 7 del 05.08.2021 *Apertura ed esame offerte economiche – Seduta pubblica*
 - n. 8 del 26.08.2021 *Valutazione documentazione offerta anomala – Seduta riservata*
- 3) **DI PRENDERE ATTO** in particolare del verbale n. 8 del 26.08.2021 con il quale la Commissione di gara e lo scrivente RUP, congiuntamente, dopo aver valutato le giustificazioni dei costi trasmessi dall' RTI Compass Group+SH Gestioni, a seguito di offerta prima in graduatoria con il punteggio di 95,07 ma risultata anomala come da verbale n. 7 del 05.08.2021, **hanno espresso il parere di congruità ed attendibilità della stessa;**
- 4) **DI APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del Dlgs n. 50/2016, la proposta di aggiudicazione del servizio quinquennale, prorogabile di un anno, del servizio di refezione scolastica che si svolge nei quattro plessi dell'Istituto Comprensivo di Cepagatti, **in favore della RTI COMPASS Group Italia Spa + SH Gestioni Srl** che ha ottenuto il punteggio maggiore complessivo di punti 95,07, offrendo il prezzo di € 4,85 a pasto, a cui si aggiunge il costo della sicurezza di € 0,01, fatte salve tutte le verifiche di legge che saranno effettuate sulle suddette Società;

- 5) **DI DARE ATTO** che il RUP procederà alla verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del Dlgs 50/2019 delle società costituenti l'RTI aggiudicatario il cui esito, se positivo, renderà efficace l'aggiudicazione;
- 6) **DI DISPORRE** l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del servizio, ai sensi dell'art. 32 , co. 8 del Codice dei Contratti e dell'art. 8 , co 1 , lett a) del DL 76/2020 convertito in Legge 11.09.2020 n. 120, atteso che:
- deve decorrere lo "stand still" (35 gg.);
 - devono essere condotte le obbligatorie verifiche dei requisiti generali e specifici di partecipazione,
 - il succitato art 32 , co 8 DL 76/2020 convertito in L. 120/2020 , prevede espressamente l'esecuzione anticipata in via d'urgenza nel caso di un servizio " *la cui mancata esecuzione determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare,* e pertanto il completamento della procedura e la stipula del contratto ai sensi di legge richiederebbero tempi non compatibili con l'inizio dell'anno scolastico;
- 7) **DI DISPORRE** che nel corso dell'esecuzione anticipata in via d'urgenza non dovranno essere apportate modifiche di alcun genere ai locali ed attrezzature e **che il servizio dovrà riguardare solo ed esclusivamente le operazioni strettamente necessarie alla preparazione ed alla somministrazione dei pasti** fino alla conclusione della fase di esecuzione d'urgenza stessa;
- 8) **DI DARE ATTO** che:
- Ai sensi dell'art. 32 del dlgs n. 50/2016 il contratto dovrà essere stipulato entro il termine di 60 (sessanta) giorni dalla data in cui sia divenuta efficace l'aggiudicazione dell'appalto;
 - Ai fini della sottoscrizione del contratto si applica il termine dilatorio di gg. 35 (stand still);
 - Il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 co. 14 del dlgs 50/2016, mediante forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'amministrazione comunale ,previa approvazione del relativo schema di contratto approvato dal RUP;
- 9) **DI DARE ATTO** che la spesa relativa alla annualità corrente ed alle due successive è stata già impegnata sul cap. di spesa 804-0 con la determina n. 49 dell'1.03.2021 con cui è stata avviata la procedura aperta;
- 10) **DI DARE ATTO** che questa stazione appaltante provvederà a pubblicare l'avviso sui risultati della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 76 del dlgs n. 50/2016 e s.m.i. e che procederà alla comunicazione dell'esito della presente procedura ai soggetti interessati;
- 11) **DI DARE ATTO** che le spese successive al 2023 saranno previste con separato provvedimento nei successivi bilanci di previsione;
- 12) **DI RINVIARE** a successivo atto le determinazioni circa il gruppo di lavoro ex art. 5 e 6 del Regolamento comunale per il fondo incentivi per funzioni tecniche (art. 67, c. 3, lett.C CCNL 21.05.2021) come previsto dal dlgs 18 aprile 2016, n. 50 art 113 e smi) e la ripartizione delle relative somme;
- 13) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 29 del dlgs n. 50/2016, la presente determinazione sarà pubblicata sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente" in applicazione del Dlgs n. 33/2013 e s.m.i.;

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 912 del 27/08/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile CIMINO MARISA in data 27/08/2021.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 151 c.4, in ordine alla regolarità contabile della proposta n.ro 912 del 27/08/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

CEPAGATTI, lì 27/08/2021

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario
PICA STEFANIA